



REGIONE CAMPANIA  
AZIENDA SANITARIA LOCALE  
NAPOLI 1 CENTRO  
Via Comunale del Principe 13/a-80145 Napoli

**DELIBERAZIONE  
DEL  
DIRETTORE GENERALE**

ORIGINALE

N° 00816 DEL 13/11/2017

**OGGETTO: Utilizzazione graduatorie "AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona Salerno" per assunzioni a tempo determinato di n° 83 CPS – Infermiere e n° 50 O.S.S. – Riserva ulteriore utilizzazione predette graduatorie**

**LA PRESENTE DELIBERAZIONE SI COMPONE DI N. 3 PAGINE CON N° \_\_\_\_\_ ALLEGATI CHE FORMANO PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE DELLA STESSA**

**La presente deliberazione è esecutiva dal 13/11/2017**

In data ..... il Dr. Mario Forlenza, Direttore Generale dell'ASL Napoli 1 Centro, in virtù dei poteri conferiti con D.G.R.C. n. 350 del 14.06.2017 e D.P.G.R.C. n. 229 del 15.06.2017, alla stregua dell'istruttoria compiuta, e acquisito il parere del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ha adottato il presente provvedimento.

**TRATTAMENTO DEI DATI  
D.LGS 196/2003 E SS.MM.II.**

Il dirigente responsabile proponente la presente deliberazione, in osservanza a quanto previsto nel D. Lgs. 196/2003 circa il rispetto dei principi e delle prescrizioni per il trattamento e diffusione dei dati personali, attesta la rispondenza delle suddette prescrizioni nel testo e negli eventuali allegati, ai fini della pubblicazione nei modi di legge all'albo pretorio.

## **IL DIRETTORE GENERALE**

in virtù dei poteri conferiti con D.G.R.C. n. 350 del 14.06.2017 e D.P.G.R.C. n. 229 del 15.06.2017

### **Premesso**

- Che in tutte le strutture ospedaliere della ASL NA1 Centro vi e' una forte carenza di personale in particolare di medici, di infermieri e di OSS;
- Che secondo la programmazione sanitaria e' prevista altresì, , secondo un cronoprogramma per step, l'apertura del nuovo Ospedale del Mare nella zona orientale di Napoli Barra Ponticelli;
- Che,infatti, con verbale del 29/03/2017 del tavolo tecnico per l'apertura dell'Ospedale del Mare, sono stati definiti gli step di apertura del nuovo nosocomio che prevedevano al 30/06/2017 la dotazione di 91 p.l., al 30/09/2017 di 189 p.l., al 30.10.2017 e la 30.11.2017 di 236 p.l ed infine al 30/12/2017 l'apertura a regime con la dotazione di n. 415 pl;
- Che il ritardato rispetto del cronoprogramma di apertura dell'Ospedale del Mare comporta tra l'altro il non adeguamento dell'assetto della rete ospedaliera aziendale di cui al DCA 33/2016
- Che con nota prot. 478 del 27/06/2017 del Direttore U.O.C. Programmazione e Pianificazione Aziendale è stata definita, utilizzando quali parametri di riferimento generali quelli indicati dal DCA 67/2016, la presumibile dotazione organica del P.O. Ospedale del Mare che risulta essere pari a n° 1527 unità di personale medico,infermieristico, sanitario e amministrativo e tecnico;
- Che,pertanto, anche in previsione dell'apertura del nuovo Ospedale del Mare la Regione Campania tra il 2016 e il 2017 **ha autorizzato la ASL NA1 di poter procedere ad attivare le procedure per l' assunzione di oltre 1000 unita' di personale di vari profili di cui n. 60 unita' per il 118 ;**
- Che l'Azienda ha attivato numerose procedure ad evidenza pubblica per reperire il personale necessario a garantire i LEA (n. circa 119 procedure tra Avvisi Pubblici per Assunzioni a T,D. – Concorsi Pubblici per assunzioni a tempo determinato- Avvisi di mobilita' regionale ed extra regionale ) ;
- che, **tuttavia, essendosi rilevate particolarmente complesse sia le procedure concorsuali che quelle di mobilita', delle oltre 1000 assunzioni autorizzate, solo il 40% di queste si sono concretizzate con la assunzione in servizio di circa 400 unita' di personale di vari profili di cui diverse unita' con rapporto a tempo determinato ;**
- Che a fronte di tale situazione , nelle more dell'espletamento dei concorsi in atto, la Azienda ha richiesto, per il reperimento in particolare di dirigenti medici di varie discipline , di stipulare accordi con altre AASSLL e AAOO della Regione Campania per utilizzare graduatorie di merito approvate da queste a seguito di concorsi pubblici a tempo indeterminato nelle varie discipline mediche ;
- Che detta carenza di personale non ha consentito, così come previsto dalla programmazione regionale, di garantire il rispetto del III^ step del cronoprogramma di apertura del nuovo Ospedale del Mare per cui il III^ step e' stato differito dal 30.10.2017 al 30.11.2017,con la prevista programmata apertura a tale data, del PRONTO SOCCORSO. I^livello con trasporto secondario ;
- Che di tale differimento si e' dato atto nel verbale della riunione del 18/10/2017 del tavolo tecnico per l'Ospedale del Mare, ove si e' preso atto della complessità delle procedure di reclutamento del personale e dei beni strumentali necessari alle attività dell'Ospedale del Mare, si è determinato lo slittamento di un mese degli step del 30/10/2017 , del 30/11/2017 e del 31.12.2017 ;

**VISTI** il DCA 6/2016 e la nota prot. 658949 del 09/10/2017 della Regione Campania – Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del S.S.R. con i quali questa Azienda è stata autorizzata a reclutare, tra gli altri, le figure professionali di CPS – Infermiere e O.S.S.;

**VISTA** la nota prot. 4033/DS P.O. del Mare del 23/10/2017 con la quale il Direttore Sanitario del plesso ha rappresentato, per lo step del 30/11/2017 una carenza di operatori O.S.S. pari a 50 unità e di CPS INFERMIERI pari a 131 unità a cui vanno, però, decurtate 48 unità infermieristiche assunte successivamente alla data del 23.10.2017 e precisamente agli inizi del mese di Novembre con ciò determinando in n. 83 unità INFERMIERISTICHE il fabbisogno necessario (ALL. 1)

**CONSIDERATO** che con deliberazione n° 1146 del 13/07/2017 e s.m.i., è stato indetto Avviso di Mobilità Regionale ed interregionale per titoli e colloquio, per la copertura a tempo indeterminato di CPS – Infermieri la cui graduatoria è in corso di utilizzazione per assumere ulteriori n. 120 UNITA' anche in previsione dello step del 31.12.2017;

**TENUTO CONTO** che per gli Avvisi di Mobilità, i candidati vincitori hanno l'obbligo di richiedere il rilascio del nulla osta al trasferimento all'Azienda di appartenenza, ai sensi di quanto disposto dall'art.4 D.L. 90/2014 convertito dalla L. n° 114/2014, e che l'Azienda di appartenenza di consuetudine autorizza il trasferimento, nell'ipotesi positiva, mediamente non prima di 6 mesi;

**CONSIDERATO**, altresì, che con deliberazione n° 52 del 02/09/2016 è stata attivata la convenzione con l'AORN "A. Cardarelli" per l'utilizzo reciproco di graduatorie valide, a seguito della quale questa Azienda ha utilizzato la graduatoria per il profilo professionale di O.S.S. nel n° di 60 unità;

**PRESO ATTO** che con PEC del 11/09/2017 l'AORN Cardarelli comunicava a questa Azienda l'impossibilità di trasmettere ulteriori nominativi richiesti con la qualifica di O.S.S. essendo la graduatoria di merito esaurita;

**DATO ATTO** che con deliberazione n.00738 del 30.10.2017 è stato indetto Avviso di mobilità Regionale ed extra Regionale per l'assunzione di n. 50 O.S.S.;

### **FATTO PRESENTE**

che, per ragioni di urgenza, nonostante le disposizioni regionali contenute nel DCA 6/2016 che escludono la possibilità del ricorso al lavoro interinale, si era valutata anche la possibilità di reclutare le figure professionali in questione (OSS e INFERMIERI) ricorrendo appunto al lavoro interinale la cui spesa presunta, tuttavia, non consente la percorribilità di tale procedura: 1. sia perché occorre procedere ad una vera e propria gara di appalto per la scelta della società interinale i cui tempi di espletamento mal si conciliano con la necessità urgente di assumere il personale necessario; 2. Sia perché vi sarebbe per l'Azienda un maggior costo dovendosi prevedere un "aggio" per l'agenzia di somministrazione, che è mediamente oscillante tra il 10%, e il 18% oltre gli oneri stipendiali per i singoli lavoratori;

**VISTO** l'art. 36 comma 2 del Dec.LEGISL. 165/2001 come da ultimo modificato dall'art 9 comma 1 Dec.Legisl. 25.5. 2017 n. 75 in base al quale "**...le PP.AA. possono stipulare contratti di lavoro a tempo determinato ....soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale...**"

**DATO ATTO** che sempre l'art. 36 comma 2 del Dec.LEGISL. 165/2001 precisa inoltre che "**....Per prevenire fenomeni di precariato, le PP.AA.....sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato..**"

**VISTA** la Circolare n. 5/2013 del Ministero della F.P. che ha chiarito che "**...le PP.AA. che devono fare assunzioni a tempo determinato, ferme restando le esigenze di carattere esclusivamente**

temporaneo o eccezionale, piuttosto che indire procedure concorsuali a tempo determinato, devono attingere, nel rispetto, ovviamente, dell'ordine di posizione, alle loro graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato... In caso di mancanza di graduatorie proprie le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo..."

**CONSIDERATO IN DIRITTO, a seguito di un piu' approfondito esame delle citate disposizioni che aveva indotto a ritenere in un primo momento non perseguibile il ricorso a graduatorie a tempo determinato di altre Aziende :**

-che da tale normativa si evince chiaramente la "ratio" del legislatore che e' quella che se le PP.AA. hanno graduatorie concorsuali valide a tempo indeterminato di vari profili professionali, e le medesime PP.AA. hanno la necessita' di assumere per **esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale altre unita' degli stessi profili professionali sono tenute "obbligatoriamente, piuttosto che a indire nuove procedure concorsuali a tempo determinato, ad attingere dalle graduatorie a tempo indeterminato dei profili necessari ed, in caso di mancanza di graduatorie proprie, le amministrazioni possono attingere a graduatorie di altre amministrazioni mediante accordo;**

-che, pertanto, non vi e' un divieto di legge assoluto, come sostenuto da alcune OO.SS. di ricorrere a graduatorie a T.D. , definite da altre Aziende, all'esito di procedure di Avvisi Pubblici per assunzioni a T.D., qualora sia impossibile, come nella fattispecie concreta appresso rappresentata , ricorrere a graduatorie concorsuali valide a tempo indeterminato perche' inesistenti;

#### **DATO ATTO**

- Che questa Azienda non ha graduatorie valide ne' a tempo determinato ne' a tempo indeterminato di OO.SS. e INFERMIERI cui poter attingere per far fronte alla situazione eccezionale sopra rappresentata ;

-che, invece, presso la AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona di Salerno risultano essere state espletati due Avvisi Pubblici per titoli e colloquio per l'assunzione a tempo determinato di OSS e di CPS Infermieri le cui graduatorie sono valide e vigenti;

- che nelle altre AASSLL e AAOO della Regione Campania non risultano altre graduatorie valide di OSS e INFERMIERI ne' a tempo determinato ne' a tempo indeterminato;

-che alla luce della vigente normativa di legge sopra riportata si e' ritenuto di poter far ricorso a dette graduatorie per fronteggiare la situazione di carenza di personale OSS e INFERMIERI nelle more dell'espletamento dell'Avviso di mobilita' per n. 50 OSS e dell'espletamento delle procedure di mobilita' per assunzione di n. 120 Infermieri gia' avviate ;

#### **PRESO ATTO**

-che le OO.SS. nella riunione del 9.11.2017, nel corso della quale si e' data informativa a tutte le organizzazioni sindacali della scelta aziendale, hanno espresso il loro netto dissenso ritenendo il ricorso a graduatorie a tempo determinato di altre aziende in contrasto con la vigente normativa in materia (ALL.2);

#### **RIBADITO**

-che, invece, a parere della Direzione Aziendale, la scelta gestionale di attingere personale da tali graduatorie dell'AOU Ruggi, Salerno motivata da ragioni di urgenza ed eccezionalita', e' legittimita' perche', tra l'altro, tale scelta rispetta i principi cardine di trasparenza e imparzialita' cui devono attenersi le PP.AA. in materia di assunzione di personale sanciti dall' 97 comma 4 della Costituzione la' dove si afferma che "agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni si accede tramite concorso"

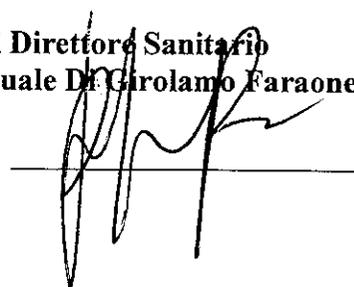
- che con nota prot. 73156 del 09/11/2017 si è proceduto alla richiesta di apposita convenzione con l'AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona di Salerno per l'utilizzo delle graduatorie a tempo determinato per il profilo professionale di CPS – Infermiere e di O.S.S. stante la necessità e l'urgenza di dover garantire in particolare per il prossimo 30.11.2017 l'apertura del Pronto Soccorso I^ livello con trasporto secondario dell'Ospedale del Mare e che non sono consentite ulteriori deroghe a questa Direzione Strategica e pertanto ci si avvale delle uniche graduatorie utili in Regione Campania a tempo determinato per l'assunzione del personale in questione (OSS e INFERMIERI) ;

**Sulla base di quanto in premessa richiamato**  
**Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, che sottoscrivono il presente provvedimento a condivisione dello stesso**

**Il Direttore Amministrativo**  
**Dr. Salvatore Cuetta**



**Il Direttore Sanitario**  
**Dr. Pasquale Di Girolamo Faraone**



**DELIBERA**

- 1. DI DARE ATTO** che, per garantire il rispetto del cronoprogramma del III^ step dell'apertura dell'Ospedale del Mare che fissa al 30.11.2017 l'inizio delle attività del PRONTO SOCCORSO I^ LIVELLO CON TRASPORTO SECONDARIO per far fronte alle carenze di personale CPS INFERMIERI e OSS come rappresentate dal Direttore Sanitario del predetto presidio con la nota prot. 4033/ds del 23.10.2017 nonché per altre esigenze di personale dei profili citati presso altre strutture ospedaliere aziendali con particolare riferimento a quelle inserite nella rete emergenza urgenza con sedi di PRONTO SOCCORSO, può legittimamente farsi ricorso, ai sensi dell'art. 9 della Legge 16.1.20003 n. 3, all'utilizzazione delle graduatorie di merito per assunzioni a tempo determinato di OSS e CPS INFERMIERI approvate dall'AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona di Salerno all'esito delle procedure espletate da detta azienda con regolari Avvisi Pubblici per titoli e colloquio;
- 2. DI RICHIEDERE** formalmente all'AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona di Salerno la stipula di apposita convenzione per poter utilizzare le predette graduatorie con la precisazione che l'utilizzo avverrà, ove sarà ritenuto necessario ed indispensabile per garantire innanzitutto i LEA dell'area emergenza urgenza dei plessi ospedalieri dell'Azienda e per garantire i successivi step di apertura dell'Ospedale del Mare già fissati al 31.12.2017 e 30.1.2018  
**da un minimo di n. 50 fino al massimo di n. 100 unità di OSS**  
**da un minimo di n. 83 fino al massimo di n. 150 unità di INFERMIERI**
- 3. DI RICHIEDERE** da subito alla AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona di Salerno, stante l'urgenza di adottare tutti gli atti conseguenti all'assunzione del personale di che trattasi entro il 30.11.2017, di trasmettere, nelle more del perfezionamento degli atti della

convenzione , l'elenco degli idonei delle predette graduatorie ( **per assumere da subito 50 OSS e 83 infermieri** ) con indicazione nominativa, indirizzo e recapiti telefonici o indirizzi mail degli stessi per l'invio ai medesimi della convocazione presso ASL NA1 per la stipula di contratti a tempo determinato per minimo 6 mesi eventualmente rinnovabili per un numero di mesi pari o inferiori a 6 mesi secondo le necessita' aziendali con riserva di comunicare accettazioni e rinunce ;

**4. DI RISERVARSI** di comunicare ulteriori necessita' di personale nei limiti massimi delle unita' indicate al punto 2 del presente dispositivo salvo ulteriori incrementi anche oltre tali limiti se necessari per garantire i LEA;

**5. DI TRASMETTERE IL PRESENTE ATTO :**

- Alla AOU S.Giovanni di Dio e Ruggi di Aragona di Salerno per l'ulteriore corso amministrativo;
- Al Direttore UOC Gestione Risorse Umane per gli adempimenti conseguenti
- Al Collegio Sindacale ai sensi di legge, per quanto di competenza;
- Alla UOC Affari Generali per la pubblicazione sull'albo pretorio;
- Alle OO.SS. del Comparto per dovuta informativa prevista dai CCCCNNLL.

**6. DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi di legge;

**IL DIRETTORE GENERALE**

*Dr. Mario Fortenza*

